



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ГОЛУБАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за урбанизам и изградњу,
комуналне, инспекцијске и
имовинскоправне послове
Група за инспекцијски надзор
Број: 355 - 84
Датум: 30.11.2023. године
Г О Л У Б А Ц
ул. Цара Лазара бр. 15,
012/638-611
С.Ј.

ПРЕДЛОГ:

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ГОЛУБАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА ГОЛУБАЦ
Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне,
инспекцијске и имовинско правне послове
Група за инспекцијски надзор
**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
За 2024. годину**

Новембар 2023

1. УВОД

Овај документ представља План инспекцијског надзора за 2024. Годину, комуналне инспекције и сачињен је на основу одредаба члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, број 36/15 и 44/2018 – др. закон), Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС" број 88/2011 и 104/2016) и других прописа.

Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. План инспекцијског надзора објављује се на интернет страници општине Голубац. Планирањем се омогућава оптимална расподела и употреба инспекцијских ресурса, успостављање приоритета да би се постојећи ресурси најефикасније искористили.

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.).

2. ЦИЉЕВИ

Циљ годишњег плана инспекцијског надзора је повећање ефикасности и транспарентности, што доводи до јачања поверења грађана у локалну самоуправу општине Голубац.

Ово се постиже кроз:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
3. планирање мера и активности превентивног деловања инспекције,
4. планирање мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, као и других елемента од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњим планом инспекцијског надзора постављени су специфични циљеви које желимо постићи, одређен је начин и активности које се морају предузети како би се постигли специфични циљеви, рок у ком задатак мора бити извршен и дефинисани су индикатори резултата спроведених активности.

Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Када се у току реализације годишњег плана инспекцијског надзора промене околности на основу којих је сачињен план, инспекција усклађује план инспекцијског надзора са новонасталим околностима односно исти редовно ажурира, анализира и контролише у складу са потребама. Како би се непредвиђене, непланиране околности и појаве што више сузиле, Законом о инспекцијском надзору је предвиђено да план инспекцијског надзора садржи очекивани обим ванредних надзора. Међутим, имајући у виду да није могуће предвидети све околности, Законом је прописано да у случају промене околности на основу којих је процењен ризик и сачињен план, инспекција усклађује процену ризика и план са тим новонасталим околностима .

Скупштина општине Голубац на својој седници 20.12.2016.године донела је Решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Голубац ("Сл.гласник општине Голубац" бр.15/2016).

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Голубац. Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора, комунална инспекција општинске управе Голубац обавља свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Голубац.

3. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

ОПШТИНСКА УПРАВА ГОЛУБАЦ
• Начелник •

Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне
инспекцијске и имовинскоправне послове
РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА

ИНСПЕКЦИЈА

Координатор групе за инспекцијски надзор Комунални и саобраћајни инспектор	Грађевински инспектор	Комунални, и инспектор за заштиту животне средине	Комунални и туристички инспектор
--	--------------------------	--	--

4. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор спроводиће се употребом метода и техника, како је прописано законским и подзаконским актима који су основ за поступање инспектора у одређеној области надзора. Приликом спровођења инспекцијског надзора инспектори су дужани да се придржавају процедура и оперативних упустава руководиоца инспекције, Координационе комисије, као и обавезно коришћење контролних листи објављених на општинском сајту.

5. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

При изради овог Плана коришћено је искуство инспектора из досадашњег рада и претходних инспекцијских контрола.

5.1. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Послове инспекцијског надзора обављају три инспектора са високом стручном спремом. Овлашћења и дужности инспектора у вршењу инспекцијског надзора произилазе из Закона о инспекцијском надзору, као и из других општих и посебних закона.

Табела 1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора у 2024. години

Укупан број дана у години	366
Викенди	104
Годишњи одмори	35
Празници	10
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	217
Инспекцијски надзор инспектора	35

Инспекцијских надзора по плану укупно 35, Ванредни надзор 30% у односу на редовни, саветодавне службене контроле укупно 12.

5.1.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора добијени су на основу искуства у пракси, процене и рада инспектора на терену.

5.1.2. Учесталост инспекцијског надзора

Ако је планом предвиђено обављање већег броја инспекцијских надзора током године, распоред обављања мора бити извршен у правилним временским размацима. За поједине инспекцијске надзоре репери су законска и подзаконска акта којима је утврђена динамика извршења појединих мера два пута годишње.

6. ПРАВНИ ОСНОВ:

- Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС);
- Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018);
- Закон о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018);
- Закон о оглашавању ("Сл. гласник РС", бр. 6/2016 и 52/2019 - др. закон);
- Закон о трговини ("Сл. гласник РС", бр. 52/2019);
- Закон о становању и одржавању зграда ("Сл. гласник РС", бр. 104/2016 и 9/2020 - др. закон);
- Закон о превозу у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015 - др. закони);
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020);
- Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС", бр. 68/2015 и 41/2018)
- Закон о јавним путевима ("Сл. гласник РС", бр. 41/2018 и 95/2018 - др. закон)
- Закон о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закон и 112/2022 - одлука УС);
- Закон о кривичном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013, 55/2014, 35/2019, 27/2021 - одлука УС и 62/2021 - одлука УС);

- Кривични законик ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр, 107/2005 - испр, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019).
- Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон).
- Одлуке о комуналном уређењу и обављању комуналне делатности ("Општински сл. гласник" бр. 1/2005., 7/2005. 4/2006. и 1/2017);
- Одлука о комуналним делатностима на територији општине Голубац ("Службени гласник општине Голубац бр.10/2014, 14/2015,14/2016 и 1/2017)
- Одлуке о водоводу и канализацији ("Општински сл. гласник" бр. 1/2005 и 1/2017.);
- Одлука о радном времену угоститељских, трговинских, занатских и услужних радњи на територији општине Голубац ("Службени гласник општине Голубац бр.2/2009,3/2011 , 4/2013 и 1/2017),
- Одлука о условима и начину извођења музике у угоститељским објектима на територији општине Голубац ("Општински сл. гласник" бр. 1/2005. , 2/2009 и 1/2017);
- Одлуке о начину и условима држања животиња на територији општине Голубац (Општински службени гласник бр.9/98 , 3/2004 и 1/2017).
- Одлуке о држању паса и мачака на територији насеља Голубац("Опш.сл.глас.бтр.8/97);
- Одлука о сахрањивању и гробљима на подручју општине Голубац("Општински службени гласник бр.23/11 из 1987 и 1/2017);
- Одлука о обављању комуналне делатности управљања гробљем и погребним услугама на гробљу у насељу Голубац(Службени гласник општине Голубац бр.11/2016 и 1/2017);
- Одлука о паркирању моторних возила (" Службени гласник општине Голубац број (" Службени гласник општине Голубац бр.4/2014 и 1/2017);
- Одлука о условима и начину постављања привремених објеката на јавним површинама на подручју општине Голубац (" Службени гласник општине Голубац бр.1/2011, 4/2013 , 10/2014 и 1/2017);
- Одлука о општинским путевима на територији општине Голубац(" Службени гласник општине Голубац број 11/2015 , 14/2016 и 1/2017);
- Одлука о некатегорисаним путевима у општој употреби ("општински службени гласник бр.5/94 и1/2017);

7. ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

ПОСЛОВНИ ПРОЦЕС:

- Инспекцијски надзор у области комуналне делатности;
- Инспекцијски надзор над применом дела Закона о трговини;
- Инспекцијски надзор над применом Закона о становању и одржавању зграда;

ПРОГРАМСКЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПОСЛОВНОГ ПРОЦЕСА:

1. Инспекцијски надзор над радом КЈП „ Голубац" и других привредних субјеката који обављају комуналну делатност, контрола спровођења програма обављања комуналне делатности као и надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности, надзор над одржавањем и коришћењем јавних површина и комуналних објеката, надзор над враћањем јавне површине у првобитно стање;

2. Инспекцијски надзор на територији општине Голубац над спровођењем закона и прописа из области комуналне делатности: одржавања чистоће, одвожења и депоновања смећа, одржавања зелених и рекреативних површина, обављања делатности одржавања гробља и сахрањивања, послова зоохигијене, пружања пијачних услуга, одржавања улица, путева и других јавних површина, пружања услуга снабдевања водом и одвођења и пречишћавања отпадних вода, држања домаћих животиња, кућних љубимаца, коришћења јавних паркиралишта, придржавања прописаног радног времена угоститељских и других објеката, постављања и начин коришћења летњих башта, постављања тезги и других покретних привремених објеката, урбане опреме и мобилијара;

3. Инспекцијски надзор над спровођењем дела Закона о трговини а који се односи на трговину ван продајног објекта осим даљинске трговине као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена. Спровођење инспекцијског надзора и дефинисаних активности у складу са ОПЕРАТИВНИМ ПЛАНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У СПРЕЧАВАЊУ НЕЛЕГАЛНОГ ПРОМЕТА ДУВАНА И ПРОИЗВОДА ОД ДУВАНА ИЗВАН ПРОДАЈНОГ ОБЈЕКТА и изменом и допуном предметног плана. У поступку инспекцијског надзора комунални инспектор има иста овлашћења и дужности као и тржишни инспектор;

4. Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о становању и одржавању зграда на територији општине Голубац.

5. Вођење управног и извршног поступка;

6. Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора;

7. Ажурирање контролних листа и процена ризика на основу утврђеног стања на терену.

8. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, привредног преступа и кривичних пријава.

9. Изриче новчану казну прекршајним налогом,

10. Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.

УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА СА ПРЕГЛЕДОМ ДЕЛАТНОСТИ И АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

р. Бр.	Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Месеци												Учесталост	Степен ризика	Територија	Број извршилаца
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII				
1	Комунални ред: контрола површина јавне намене и остале површине, раскопавања	Власници, корисници	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	У току месеца, По пријави	3	општина Голубац	3
2	контрола забране ретања, заустаљања, паркирања и остављања возила, других ствари и предмета на јавним површинама	Власници, корисници	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	У току месеца, По пријави	3	општина Голубац	3
3	контрола вршења продаје и обављања делатности (Сајам Дунава, вашар у Голупцу и др. манифестације) Надзор над постављањем забавних паркова и уређаја за забаву и сл.	Власници, корисници						x	x	x					У току месеца	3	општина Голубац	3
4	контрола уклањања снега и леда	Власници, корисници	x	x									x	x	У току месеца	3	општина Голубац	3
5	Контрола функционисања јавне расвете	Вршилац комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	У току месеца	3	општина Голубац	3

6	Одржавање чистоће: чишћење јавних површина, надзор над уређењем и одржавањем дворишта и дворишних ограда	Вршилац комуналне делатности и Власници, корисници	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	У току месеца, По пријави	3	општина Голубац	3
7	Радно време угоститељских објеката	Власници, корисници					x	x	x	x					У току месеца, По пријави	3,4	општина Голубац	3
8	Контрола водоводне и канализационе мреже коју одржава КЈП"Голубац"	Вршилац комуналне делатности				x					x				У току месеца, По пријави	3,4	општина Голубац	3
9	Надзор над одржавањем и коришћењем пијаца (зелена, бувљак и сточна)	Вршилац комуналне делатности				x	x					x	x		У току месеца, По пријави	3	општина Голубац	3
10	Надзор над условима и начину држања домаћих животиња, држање паса, мачака и других кућних љубимаца.	Власници, корисници	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби, по сазнању	3, 4	општина Голубац	3
11	Коришћење паркиралишта	Вршилац комуналне делатности						x			x				У току месеца	3	територија града	3

12	Контрола постављених привремених објеката тезги и других покретних објеката-апарати за сладолед, кокице, расхладне витрине, продаја штампе и сл.	Власници, корисници					x	x	x	x	x				У току месеца	3	општина Голубац	3
13	Инспекцијски надзор над уредношћу површина у оквиру предшколских и школских установа	Власници, корисници				x	x				x	x			У току месеца		општина Голубац	3
14	Контрола изношења комуналног отпада	Вршилац комуналне делатности	x									x			У току месеца	5,4, 3	општина Голубац	3
15	Контрола мањих монтажних објеката привременог карактера на јавним повшинама	Власници, корисници		x	x	x	x	x	x	x	x	x			У току месеца	3	територија града	3
16	Контрола средстава за оглашавање-рекламне табле и билборди	Власници, корисници		x										x	У току месеца	3	територија града	3
17	Одржавање јавних зелених површина	Вршилац комуналне делатности						x					x		У току месеца	3	територија града	3
18	Контрола одржавања градског одлагалишта комуналног отпада	Вршилац поверених послова			x							x			У току месеца	5,4,3	територија града	3
19	Контрола рада пијаце	Вршилац комуналне делатности						x		x					У току месеца	4,3	општина Голубац	3

20	Контрола одржавања водоизворишта	Вршилац комуналне делатности								x						У току месеца	4,3	општина Голубац	3
21	Контрола одржавања фекалних станица	Вршилац комуналне делатности							x							У току месеца	4,3	територија града	3
22	Контрола одржавања гробља	Вршилац комуналне делатности							x							У току месеца	3	територија града	3
23	Контрола нелегалне продаје дувана	Комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	У току месеца	3	територија града	3	
24	Стручне саветодавне посете	Комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	На захтев странке		општина Голубац	3	
25	Откривање и сузбијање нелегалног рада	Комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби, по сазнању	5	општина Голубац	3	
26	Координиран рад са другим инспекцијама	Комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби	5,4,3,2,1	општина Голубац	3	
27	Превентивно деловање (пријем странака, састанци...)	Комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби		општина Голубац	3	
28	Очекивани обим ванредног надзора	Комуналне делатности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	Према потреби	5,4,3,2	општина Голубац	3	

Ризик: 5-Критичан, 4-Висок, 3-Средњи, 2-Низак, 1-Незнатан

Ванредан инспекцијски надзор се врши по захтеву надзираног субјекта, ради предузимања "хитних" мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по поднеску грађана писаним, телефонским или електронским путем. На бази досадашњег искуства, ванредни инспекцијски надзор треба планирати 70% од редовног инспекцијског надзора. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори дужни су да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама.

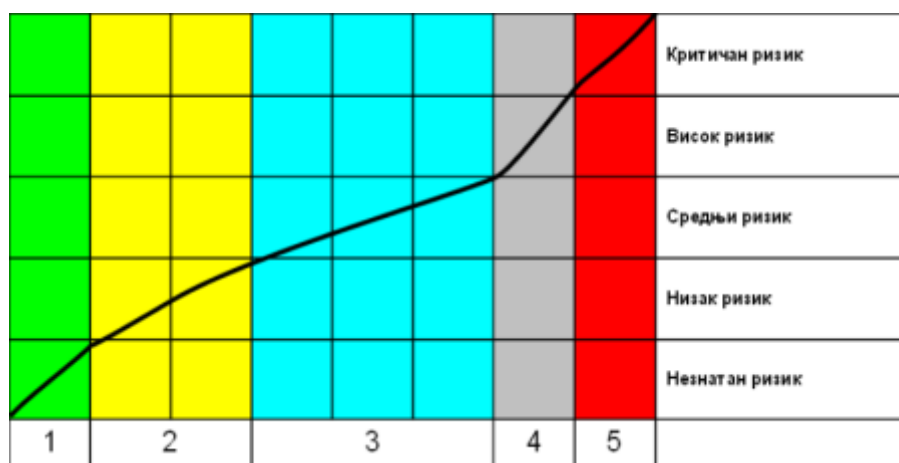
11. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА

Поред планираних активности потребно је имати у виду и непланиране активности, где се сврставају акцидентни случајеви, као и пријаве грађана, непосредна запажања инспектора на терену и захтеви других државних органа (министарства, заводи, установе-достављање података, попуњавање упитника и сл.).

12. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2024. годину за инспекцијске послове вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно, а исто обрађене у контролним листама.

Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе, објављене на сајту интернет презентације општине Голубац, помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области.



1	ЈАВНА РАСВЕТА
2	ЈАВЕНЕ ЗЕЛЕНЕ ПОВРШИНЕ ГРОБЉА И САХРАЊИВАЊЕ СТАМБЕНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ
3	КОНТРОЛА ПАРКИРАЊА ПИЈАЦЕ
4	ДРЖАЊЕ ДОМАЋИХ ЖИВОТИЊА РАДНО ВРЕМЕ УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА ПОСТАВЉАЊЕ ПРИВРЕМЕНИХ ОБЈЕКТА ПРУЖАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ПСИ ЛУТАЛИЦЕ
5	НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИ ОТПАД И ОТПАДНЕ ВОДЕ ВОДОВОД И КАНАЛИЗАЦИЈА

КОМУНАЛНИ РЕД
ОДРЖАВАЊЕ ЧИСТОЋЕ
ПРОИЗВОДЊА И ДИСТРИБУЦИЈА ВОДЕ
ПОСТАВЉАЊЕ БАШТА УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКАТА
РАСКОПАВАЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА
УКЛАЊАЊЕ СНЕГА И ЛЕДА

Комунални инспектор

Слободан Јовичић, спец.струк.инж.маш.